

Protokół 17/21
z posiedzenia Komisji Edukacji, Kultury i Sportu, Rodziny, Zdrowia
i Spraw Społecznych
z dnia 15.06.2021 r.

Posiedzenie rozpoczęło się o godzinie 10.30 w siedzibie Urzędu Gminy Włocławek przy ul. Królewieckiej 7. W posiedzeniu uczestniczyli Radni Gminy Włocławek- członkowie Komisji, Wójt Gminy Włocławek Pani Magdalena Korpolak – Komorowska, Sekretarz Gminy Włocławek Pan Piotr Stanny, Pani Anna Ledzion – Kierownik CUW, Pani Elżbieta Grzegórska – Kierownik GOPS
W posiedzeniu uczestniczyło 7 Radnych - lista obecności Radnych stanowi załącznik do niniejszego protokołu.

Proponowany porządek posiedzenia:

1. Otwarcie obrad.
2. Stwierdzenie quorum.
3. Przyjęcie porządku obrad.
4. Przyjęcie protokołu nr 16/21 z posiedzenia Komisji w dniu 18.05.2021 r.
5. Zaopiniowanie projektu uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie zatwierdzenia sprawozdania z realizacji planu finansowego Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej Gminy Włocławek z siedzibą w Kruszynie za 2020 r.
6. Przedstawienie Raportu o stanie Gminy Włocławek za 2020r.
7. Zaopiniowanie projektu uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie udzielenia Wójtowi Gminy Włocławek wotum zaufania.
8. Omówienie sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Włocławek za 2020 r.
9. Zaopiniowanie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego i sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Włocławek za 2020rok.
10. Zaopiniowanie projektu Uchwały Rady Gminy Włocławek w sprawie udzielenia Wójtowi Gminy Włocławek absolutorium z tytułu wykonania budżetu za 2020 r.
11. Informacja w sprawie wyników konkursu na Dyrektora Szkoły Podstawowej w Kruszynie.
12. Sprawy różne.
13. Zamknięcie posiedzenia.

Ad.1.

Przewodnicząca Komisji Edukacji, Kultury i Sportu, Rodziny, Zdrowia i Spraw Społecznych Radna Pani Magdalena Nowak o godzinie 10:30 otworzyła posiedzenie komisji.

Ad.2.

Pani Przewodnicząca Magdalena Nowak powitała wszystkich przybyłych na posiedzenie komisji i na podstawie listy obecności jednocześnie stwierdziła quorum.

Ad.3.

Pani Przewodnicząca odczytała proponowany porządek posiedzenia i zapytała czy ktoś proponuje jakieś zmiany do przedstawionego porządku obrad?

Uwag nie zgłoszono, w związku z tym Pani Przewodnicząca poddała pod głosowanie wniosek o pozytywne przyjęcie porządku obrad.

Wniosek został przyjęty – jednogłośnie.

Ad. 4.

Pani Przewodnicząca Magdalena Nowacka poinformowała, że protokół został dostarczony członkom Komisji w celu zapoznania się z jego treścią i zapytała czy są jakieś uwagi do protokołu nr 16/21 z posiedzenia Komisji Edukacji Kultury i Sportu, Rodziny, Zdrowia i Spraw Społecznych z dnia 18.05.2021 r.?

Uwag nie zgłoszono, w związku z tym Pani Przewodnicząca poddała pod głosowanie wniosek o przyjęcie protokołu nr 16/21 z dnia 18.05.2021 r.

Protokół został przyjęty jednogłośnie.

Ad. 5.

Pani Skarbnik Angelika Przybysz poinformowała, że Kierownik Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej Gminy Włocławek z siedzibą w Kruszynie przedstawiła na posiedzeniu Rady Społecznej SPZOZ w dniu 23 marca 2021 r. bilans za 2020 r. oraz rachunek zysków i strat stanowiące elementy sprawozdania finansowego jednostki. Sprawozdanie z realizacji planu finansowego zostało pozytywnie zaopiniowane przez Radę Społeczną SPZOZ w dniu 23 marca 2021 r.

Zawnioskowała o pozytywne zatwierdzenie zaopiniowanego przez Radę Społeczną Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej Gminy Włocławek z siedzibą w Kruszynie sprawozdania z realizacji planu finansowego za rok 2020 r. w skład którego wchodzi: bilans na dzień 31 grudnia 2020 r. zamykający się kwotą 659 841,77 zł po stronie aktywów i pasywów, rachunek zysków i strat za okres od 1 stycznia 2020 r. – 31 grudnia 2020 r. zamykający się zyskiem w wysokości 126 579,91 zł.

Dodała, że sprawozdanie podlega zatwierdzeniu przez organ zatwierdzający nie później niż 6 miesięcy od dnia bilansowego.

Uwag nie zgłoszono, w związku z tym Pani Przewodnicząca poddała pod głosowanie wniosek o pozytywne zaopiniowanie projektu omówionej uchwały.

Wniosek został przyjęty – jednogłośnie.

Ad. 6.

W tym punkcie Pani Wójt Magdalena Korpolak-Komorowska szczegółowo omówiła raport, informując, że raport o stanie Gminy Włocławek za 2020 r. jest trzecim raportem, przygotowanym i przedkładanym na podstawie art. 28 aa ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. Dwa poprzednie raporty obejmowały lata 2018 i 2019. Niniejsze opracowanie stanowi podsumowanie działalności Wójta Gminy Włocławek w 2020 roku, obejmujące w szczególności realizację polityk, programów i strategii, uchwał Rady Gminy Włocławek i budżetu, także funduszu sołeckiego. Jest

równocześnie próbą przedstawienia istotnych obszarów i zagadnień obejmujących wykonywanie zadań własnych gminy. Bez wątpienia, jedną z najistotniejszych przesłanek, która determinowała funkcjonowanie gminy i jej organów w 2020 r., a której pominąć nie można, to sytuacja związana z pandemią COVID-19. Ta nowa sytuacja, która radykalnie zmieniła rzeczywistość, jak również liczne zmiany w przepisach prawa, wymusiły poszukiwanie i wdrażanie nowych, a zarazem skutecznych rozwiązań. Wymagały też od realizatorów poszczególnych zadań dodatkowego wysiłku, optymalizacji organizacji pracy i niejednokrotnie zmiany stosowanych metod i sposobów działania.

Prace nad sporządzeniem dotychczasowych raportów – za 2018 r. i za 2019 r. opierały się na wiedzy, umiejętnościach i doświadczeniu pracowników Urzędu Gminy Włocławek i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych. W celu opracowania pierwszego Raportu o stanie Gminy Włocławek za 2018 r. został powołany sześciuosobowy Zespół doraźny, którego celem było opracowanie raportu i przedłożenie go Wójtowi Gminy Włocławek (Zarządzenie Wójta Gminy Włocławek Nr 4/2019 z dnia 5 marca 2019 r.). Natomiast, w przypadku Raportu o stanie Gminy Włocławek za 2019 r., określone zostały zasady jego opracowania, terminy przygotowania i przekazania materiałów oraz możliwość zlecenia przygotowania raportu określonej komórce organizacyjnej lub konkretnemu pracownikowi (Zarządzenie Wójta Gminy Włocławek Nr 6/2020 z dnia 10 kwietnia 2020 r.). Atutem przyjętych rozwiązań było to, że opracowanie raportów nie skutkowało wydatkowaniem żadnych środków finansowych z budżetu Gminy Włocławek na ich przygotowanie. Powyższy kierunek przyjęto w 2021 r., uznając, że jest on optymalny. Zarządzeniem Nr 9/2021 Wójta Gminy Włocławek z dnia 6 kwietnia 2021 r. określono zasady opracowania projektu Raportu o stanie Gminy Włocławek za 2020 r., wskazując w nim jednocześnie koordynatora prac - Sekretarza Gminy, odpowiedzialnego jednocześnie za redakcję raportu, a także wskazując terminy końcowe poszczególnych etapów prac. Dane własne Urzędu Gminy Włocławek oraz posiadane zasoby źródłowe stanowią podstawę informacji zawartych w poszczególnych rozdziałach raportu. Rok 2020 – czas epidemii COVID-19 i czas kontynuacji działań na rzecz rozwoju Gminy Włocławek. Rok 2020, to drugi rok kalendarzowy, w którym władzę w gminie sprawują organy VIII kadencji. Rok - zgodnie z założeniami zarówno Rady Gminy Włocławek, jak i Wójta Gminy Włocławek - dalszego i systematycznego rozwoju, opartego w znacznej mierze na licznych projektach, dla realizacji których pozyskiwane są środki finansowe ze źródeł zewnętrznych, przy zaangażowaniu środków własnych na poziomie niezbędnym. Raport o stanie gminy oraz wotum zaufania udzielane wójtowi są zatem opisem stanu faktycznego i zarazem oceną działań za wskazany okres. Z kolei sprawowanie władzy jest związane z realizacją polityk, planów i zamierzeń, które zostały przyjęte wcześniej, a których stopień wykonania i realizacji mają istotny wpływ na zarządzanie i stan gminy. Tylko obiektywne informacje, oparte na materiałach źródłowych, mogą stanowić punkt odniesienia do przeprowadzania analiz i dokonywania ocen. Powyższe założenie stanowiło fundament opracowania Raportu o stanie Gminy Włocławek za 2020 r. Stąd, w Raporcie można odnaleźć wiele odniesień do lat wcześniejszych właśnie po to, aby osoby zapoznające się z jego treścią miały możliwość dokonywania własnej analizy i własnej oceny. W 2020 r. obawy związane z realizacją planów i programów, w tym inwestycyjnych wynikały przede wszystkim z sytuacji epidemicznej COVID-19. Obawy te dotyczyły również bieżącej działalności Urzędu Gminy Włocławek oraz gminnych jednostek organizacyjnych. Zmienność sytuacji epidemicznej w kraju oraz liczne zmiany prawa w zakresie

wprowadzanych obostrzeń związanych z COVID-19, (np. wydłużanie terminów administracyjnych, wprowadzanie pracy zdalnej, ograniczenia w przyjmowaniu interesantów, absencja pracowników spowodowana zakażeniem wirusem) wymagały dodatkowego zaangażowania ze strony kadry kierowniczej, pracowników i wszystkich uczestników procesów decyzyjnych. Wymagały także innowacyjności, aktywności, współdziałania i szybkiego podejmowania decyzji. Przykładem takich działań jest Porozumienie między Panem Markiem Wojtkowskim, Prezydentem Miasta Włocławek i Wójtem Gminy Włocławek w sprawie wspólnych działań mających na celu ograniczenie skutków wystąpienia koronawirusa COVID – 19, zawarte w dniu 12 marca 2020r. W ramach tego Porozumienia strony zadeklarowały i zobowiązały się do współpracy obejmującej w szczególności: - niezwłoczne informowanie o wszystkich zdarzeniach mających wpływ na prawidłowe funkcjonowanie kierowanych jednostek; - wymianę doświadczeń i doskonalenie procedur wewnętrznych mających na celu minimalizowanie zagrożeń dla interesantów, pracowników oraz innych osób korzystających z usług świadczonych przez podległe jednostki; - niezwłoczne wypracowanie rozwiązań i procedur umożliwiających kontynuowanie obsługi interesantów w innych lokalizacjach, w szczególności poprzez ich użyczenie w ramach umów cywilnoprawnych wraz z niezbędną infrastrukturą i wyposażeniem, przy spełnieniu wszelkich odrębnych wymogów organizacyjnych i prawnych; 3 - uwzględniając prawa pracownicze oraz przepisy ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych udzielenie wzajemnego wsparcia w zakresie uzupełnienia obsady kadrowej kierowanych urzędów, w tym tzw. leasingu pracowniczy, a także stosowanie, w miarę zaistniałych potrzeb, jednolitych środków działania oraz jednolitego przekazu informacyjnego. Wykonywanie zadań w 2020 r. przez Wójta Gminy Włocławek, w świetle wprowadzanych obostrzeń i ograniczeń związanych z epidemią COVID-19, jak również w świetle postawionych celów i zadań, wymagało szczególnego zaangażowania. Wymagało przede wszystkim współpracy z Przewodniczącym Rady Gminy Włocławek, Przewodniczącymi komisji Rady Gminy Włocławek, pozostałymi radnymi, gminnymi jednostkami organizacyjnymi, sołtysami sołectw w Gminie Włocławek oraz przedstawicielami stowarzyszeń, organizacji i klubów działających w Gminie Włocławek.

Uwag w zakresie raportu nie zgłoszono, w związku z czym Pani Przewodnicząca podziękowała Pani Wójt za przekazanie tak obszernych informacji i przystąpiła do realizacji kolejnego punktu.

Ad.7.

Głos w tym punkcie zabrał Pan Piotr Stanny Sekretarz Gminy Włocławek, który przekazał, że zgodnie z art. 28 aa ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wójt co roku do dnia 31 maja przedstawia radzie gminy raport o stanie gminy, który obejmuje podsumowanie działalności wójta w roku poprzednim, w szczególności realizację polityk, programów i strategii, uchwał rady gminy. Pani Magdalena Korpola-Komorowska, Wójt Gminy Włocławek przedstawiła w dniu 30 maja 2021 r. Radzie Gminy Włocławek Raport o stanie Gminy Włocławek za 2020 r., z czym wiąże się podjęcie uchwały w sprawie udzielenia wotum zaufania Wójtowi Gminy.

Pani Przewodnicząca zabierając głos w dyskusji przekazała, że wstrzyma się w głosowaniu nad omówionym projektem uchwały, ponieważ jej zdaniem jest kilka spraw budzących wątpliwości, np.

konkurs na dyrektora szkoły w Kruszyńcu i zmiana Zarządzeń Wójta w tym zakresie i to co działo się wokół tej całej sytuacji.

Radny Pan Bogusław Wrocławski stwierdził, że nie podziela zdania Pani Przewodniczącej, ponieważ nie można patrzeć na całokształt pod kątem jednego wydarzenia, poza tym uważa, że to była dobra decyzja podjęta przez Panią Wójt.

Radna Pani Elżbieta Sadowska stwierdziła, że ta cała sytuacja i powierzenie obowiązków obecnej Pani Dyrektor raczej wyszło na plus. Szkoła była wizytowana i zmieniła się diametralnie, tętni życiem.

Radny Pan Tomasz Nowacki również dodał, że są w końcu pozytywne opinie dotyczące szkoły w Kruszyńcu.

Pani Przewodnicząca kontynuując przekazała, że odbiór społeczny co do konkursu był zły, było zamieszanie, konkurs został ogłoszony, później unieważniony i ponownie ogłoszony. Mieszkańcy byli zniesmaczeni. Takie dochodziły głosy.

Po wyczerpaniu dyskusji Pani Przewodnicząca poddała pod głosowanie wnioski o pozytywne zaopiniowanie projektu omówionej uchwały.

Za przyjęciem głosowało 5 radnych, przeciw – 0, wstrzymało się 2 radnych.

Radny Pan Bogusław Wrocławski poprosił o uzasadnienie swojej decyzji od osób, które się wstrzymały. Pani Przewodnicząca odpowiedziała, że każdy głosuje jak uważa i nie należy się z tego tłumaczyć, aczkolwiek w jej przypadku zdecydował o tym konkurs na Dyrektora Szkoły w Kruszyńcu.

Ad. 8.

W tym punkcie Pani Wójt pokrótce omówiła sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Włocławek za 2020 r. przekazując, że budżet Gminy Włocławek po uwzględnieniu dokonanych w ciągu roku zmian, przewidywał dochody w wysokości 47 434 840,27 zł, z tego dochody bieżące: 41 353 794,81 zł, dochody majątkowe: 6 081 045,46 zł. Planowane dochody zrealizowano w wysokości 46 131 113,28 zł, co stanowi 97,25 %, z tego dochody bieżące zrealizowano w kwocie 40 570 638,62 zł (98,11 %), dochody majątkowe w kwocie 5 560 474,66 zł (91,44 %).

Plan wydatków – po uwzględnieniu dokonanych w ciągu roku zmian stanowi kwotę 50 151 840,27 zł, z tego wydatki bieżące: 37 604 532,91 zł, wydatki majątkowe: 12 547 307,36 zł, zrealizowano wydatki w wysokości 48 495 969,51 zł, co stanowi 96,69 % planu, z tego wydatki bieżące zrealizowano w kwocie 36 808 836,93 zł (97,88 %), wydatki majątkowe w kwocie 11 687 132,58 zł (93,14%).

Wykonany wynik budżetu za 2020 rok zamknął się deficytem w kwocie - 2 364 856,23 zł przy planowanym w wysokości - 2 717 000,00 zł.

Przy poniesionych w 2020 roku wydatkach inwestycyjnych w kwocie 11 687 132,58 zł, w 2020 roku wpłynęły dochody majątkowe w wysokości 5 560 474,66 zł. W sprawozdaniu opisowym z wykonania dochodów budżetu, szczegółowo omówiono poszczególne źródła dochodów oraz zadania inwestycyjne, z uwzględnieniem stopnia zaawansowania robót i poniesionych nakładów przy realizacji przedsięwzięć. Wykonanie budżetu za 2020 rok w zakresie wyniku operacyjnego, zamknęło się nadwyżką operacyjną (tj. różnicą między dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi) w wysokości 3 761 801,69 zł. Wygenerowana nadwyżka operacyjna potwierdza spełnienie wymogu określonego w art. 242 ustawy z

dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Poziom wypracowanego w 2020 roku wyniku operacyjnego ma istotne znaczenie przy realizacji przyszłych budżetów Gminy Włocławek, ponieważ będzie miał istotny wpływ przy ustalaniu indywidualnego wskaźnika zadłużenia na dalsze lata.

Plan przychodów budżetu wynosił 3 823 045,00 zł, w tym z tytułu kredytów i pożyczek – 3 813 015,00 zł oraz 10 000,00 zł zaplanowano na spłatę udzielonych pożyczek. Na koniec roku przychody zostały zrealizowane w kwocie 4 058 696,12 zł, w tym: z tytułu zaciągniętych kredytów 3 813 045,00 zł, 10 000,00 zł z tytułu spłat udzielonych pożyczek oraz w kwocie 235 651,12 zł zaangażowano wolne środki na spłatę rat kredytów. Plan rozchodów budżetu zaplanowano w kwocie 1 106 045,00 zł, które zrealizowano na koniec roku w kwocie 1 106 044,72 zł i dotyczyły spłaty rat kredytów i pożyczek na 2020 rok.

Pani Aleksandra Kaleta, główna księgowa CUW omówiła wykonanie budżetu w zakresie oświaty.

Radny Pan Tomasz Nowacki zapytał, ile jest w szkołach dzieci z terenu Gminy a ile z poza gminy?

Radny Pan Dariusz Gliszczyński dodał, że złożył wcześniej wniosek o kontrolę w szkołach niepublicznych. Z uzyskanych informacji wie, że takie kontrole się odbyły, ale nic nie wykryły, żadnych nieprawidłowości, a każdy z nas wie jak funkcjonują szkoły niepubliczne.

Radna Pani Elżbieta Sadowska, w związku z zaistniałą sytuacją i ciągłymi dopłatami do szkół niepublicznych zawnioskowała, żeby komisja dogłębnie zajęła się tematem. Trzeba podjąć konkretne działania, co jest rolą komisji. Należy działać, poinformować posłów, senatorów. Trzeba podjąć kroki, żeby w przyszłości jak najmniej dopłacać do szkół niepublicznych.

Pani Wójt Magdalena Korpola – Komorowska przekazała, że występowaliśmy już dwukrotnie o zmianę przepisów w zakresie finansowania szkół niepublicznych, ale nie otrzymaliśmy żadnej odpowiedzi. Dodała, że w zamian za to na jednym ze spotkań z mieszkańcami usłyszała, że lepiej zlikwidować te szkoły, bo jest niski poziom nauczania. Nie podziela tego zdania, nie jest za likwidacją szkół, ponieważ mieszkańcy są do nich przywiązani, my nie mówimy o likwidacji tylko o kwestiach finansowych.

Radny Pan Dariusz Gliszczyński zapytał, co dyrektorzy naszych szkół zrobili, żeby pozyskać uczniów do naszych szkół? Należy jednak więcej wymagać od dyrektorów, więcej inicjatywy.

Ad. 9.

Pani Przewodnicząca stwierdziła, że sprawozdanie zostało szeroko omówione i po rozpatrzeniu sprawozdania finansowego i sprawozdania z wykonania budżetu za rok 2020, poddała pod głosowanie wniosek o pozytywne zaopiniowanie projektu przedmiotowej uchwały.

Wniosek został przyjęty – jednogłośnie.

Ad. 10.

W tym punkcie Pani Przewodnicza poddała pod głosowanie wniosek o pozytywne zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Włocławek.

Wniosek został przyjęty – jednogłośnie.

Ad. 11.

Kontynuując posiedzenie komisji Pani Wójt Magdalena Korpolak – Komorowska przekazała informacje na temat konkursu na Dyrektora Szkoły Podstawowej w Kruszynie informując, że dotychczasowa dyrektor Szkoły Podstawowej z oddziałami integracyjnymi w Kruszynie pod Włocławkiem skończyła swoją 5 letnią kadencję dyrektorską. Zgodnie z przepisami rozpisany został konkurs na nowego dyrektora placówki. Do konkursu zgłosiły się dwie osoby.

Komisja konkursowa powołana przez wójt gminy odrzuciła kandydaturę tej jednej osoby. W ocenie komisji nie spełniła ona wymogów formalnych oczekiwanych od kandydata na to stanowisko. Jednakże organ prowadzący szkołę po zapoznaniu się z protokołem z posiedzenia komisji konkursowej oraz innymi dokumentami złożonymi w postępowaniu konkursowym przez osoby przystępujące do konkursu stwierdził istotne naruszenia procedury konkursowej, które wymagają unieważnienia postępowania konkursowego.

Ad. 12.

Sprawy różne:

Członkowie Komisji ustalili, żeby na kolejne posiedzenie Komisji zaprosić Prezesa SPSK i Panią Dyrektor Arlettę Kucharską.

Ad. 13.

Z uwagi na brak kolejnych tematów Pani Przewodnicząca podziękowała wszystkim za przybycie, po czym zakończyła posiedzenie komisji o godz. 12.30.

Protokół sporządziła:

A. Seroczyńska

**Przewodnicząca
Komisji Edukacji Kultury i Sportu
Rodziny Zdrowi i Spraw Społecznych**

Magdalena Nowak